

Thông báo của UBND Hà Nội không có giá trị pháp lý đã nói

Tác Giả: Thanh Kim Pham

Thứ Bảy, 20 Tháng 8 Năm 2011 06:40 -

Thông báo không có giá trị pháp lý do VI PHẠM VỀ TRÌNH TỶ, THẺ TỶ C BAN HÀNH. VỀ THỜI ĐIỂM VÀ HÌNH THỨC CÔNG BỐ VĂN BẢN



Điều 1. Văn bản quy phạm pháp luật.

1. Văn bản quy phạm pháp luật là văn bản do cơ quan nhà nước ban hành hoặc phê duyệt ban hành theo thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục được quy định trong Luật này hoặc trong Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, trong đó có quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được Nhà nước bảo đảm thực hiện đối với chủ thể các quan hệ xã hội.

2. Văn bản do cơ quan nhà nước ban hành hoặc phê duyệt ban hành không đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục được quy định trong Luật này hoặc trong Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thì không phải là văn bản quy phạm pháp luật.

Thông báo của UBND Hà Nội không có giá trị pháp lý đã nói

Tác Giả: Thanh Kim Pham

Thứ Bảy, 20 Tháng 8 Năm 2011 06:40 -

(Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2008)

Đôi khi u v i quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2008 thì Thông báo của UBND HN không phải là Văn bản quy phạm pháp luật nên sẽ không “có hiệu lực bắt buộc chung, được Nhà nước bảo đảm thi hành đối với chủ thể các quan hệ xã hội.” Bởi lẽ đã vi phạm vào nội dung điều cấm (chưa bàn đến việc không đúng thẩm quyền này đây) như sau:

- Thứ nhất, KHÔNG ĐÚNG VỀ HÌNH THỨC,
 - Thứ hai, KHÔNG ĐÚNG VỀ TRÌNH TỰ, THỜI ĐIỂM,
 - Thứ ba, KHÔNG ĐÚNG VỀ NỘI DUNG VÀ HÌNH THỨC CÔNG BỐ VĂN BẢN
- VỀ MẶT HÌNH THỨC.

Thông báo của UBND Hà Nội đã KHÔNG ĐÚNG VỀ HÌNH THỨC. UBND Hà Nội không được ban hành Thông báo để bắt buộc mọi đối tượng phải thực hiện, bởi vì UBND CHỈ ĐƯỢC ban hành văn bản pháp luật dưới hình thức QUYẾT ĐỊNH, CHỈ THỊ.

Điều 1 Khoản 2 Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân 2004 đã quy định rõ về mặt hình thức như sau:

“Văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân được ban hành dưới hình thức quyết định, chỉ thị.”

VỀ MẶT TRÌNH TỰ THỜI ĐIỂM

Nếu đây là văn bản pháp luật được ban hành trong hoàn cảnh bình thường thì phải tuân theo trình tự, thứ tự sau:

“Điều 35. Đầu tiên, thông qua và điều chỉnh chủ thể công trình xây dựng quy định, chỉ thị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.”

1. Công trình xây dựng quy định, chỉ thị hàng năm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải được xây dựng căn cứ vào định hướng, chủ trương, chính sách của Đảng, yêu cầu quản lý nhà nước ở địa phương, các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp.

Văn phòng Ủy ban nhân dân chỉ trì, phải hợp với cơ quan tư pháp lập đề kiến nghị công trình xây dựng quy định, chỉ thị của Ủy ban nhân dân trình Ủy ban nhân dân quyết định thì phiên họp tháng mốt hàng năm của Ủy ban nhân dân.

2. Chương trình xây dựng quy định, chế độ phải xác định tên văn bản, thời điểm ban hành, cơ quan soạn thảo văn bản.

3. Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân quy định điều chỉnh chương trình xây dựng quy định, chế độ.

Điều 36. Soạn thảo quy định, chế độ của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

1. Tuân theo tính chất và nội dung của quy định, chế độ, Ủy ban nhân dân tổ chức việc soạn thảo hoặc phân công cơ quan soạn thảo quy định, chế độ.

2. Cơ quan soạn thảo có các nhiệm vụ sau đây:

a) Khảo sát, đánh giá thực trạng quan hệ xã hội để đề xuất; nghiên cứu đề xuất nội dung, chính sách của Đề nghị, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp và thông tin, tài liệu có liên quan đến đề thảo;

b) Xây dựng đề thảo và trình đề thảo quy định, chế độ; xác định văn bản, điều kiện, khoản, điểm của văn bản để kiến nghị, bổ sung, thay thế, hủy bỏ, bãi bỏ;

c) Tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu ý kiến và chỉnh lý đề thảo quy định, chế độ.

Điều 37. Lý ý kiến về đề thảo quy định, chế độ của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

Căn cứ vào tính chất và nội dung của đề thảo quy định, chế độ, cơ quan soạn thảo tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức hữu quan, đại diện ngành chức năng tác động trực tiếp của quy định, chế độ.

Cơ quan, tổ chức hữu quan được lấy ý kiến có trách nhiệm trả lời bằng văn bản trong thời hạn năm ngày, kể từ ngày nhận được đề thảo quy định, chế độ.

Trong trường hợp lấy ý kiến của đại diện ngành chức năng tác động trực tiếp của quy định, chế độ thì cơ quan lấy ý kiến có trách nhiệm xác định nội dung vấn đề cần lấy ý kiến, đề xuất nội dung ý kiến và dành ít nhất bảy ngày, kể từ ngày tổ chức lấy ý kiến để các đại diện ngành được lấy ý kiến góp ý

vào dß thßo quyßt đßnh, chß thß.

Đißu 38. Thßm đßnh dß thßo quyßt đßnh, chß thß của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

1. Dß thßo quyßt đßnh, chß thß của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải đß cß quan tß pháp cùng cấp thẩm đßnh trß cß khi trình Ủy ban nhân dân. Chß mßnh tß là mß iß ngày trß cß ngày Ủy ban nhân dân họp, cß quan sßn thßo phßi gßi hß sß dß thßo quyßt đßnh, chß thß đßn cß quan tß pháp đß thßm đßnh.

2. Hß sß gßi thßm đßnh bao gßm:

- a) Công văn yêu cầu thßm đßnh;
- b) Tß trình và dß thßo quyßt đßnh, chß thß ;
- c) Bßn tßng hßp ý kißn vß dß thßo quyßt đßnh, chß thß ;
- d) Các tài lißu có liên quan.

3. Phßm vi thßm đßnh bao gßm:

- a) Sß cßn thißt ban hành, đßi tßng, phßm vi đßi uß chßnh của dß thßo quyßt đßnh, chß thß ;
 - b) Tính hßp hißn, hßp pháp và tính thßng nhßt của dß thßo quyßt đßnh, chß thß vßi hß thßng pháp lußt;
 - c) Ngôn ngữ, kß thußt sßn thßo văn bßn.
- Cß quan tß pháp có thß đßa ra ý kißn vß tính khß thi của dß thßo quyßt đßnh, chß thß.

4. Chß mßnh tß là bßy ngày trß cß ngày Ủy ban nhân dân họp, cß quan tß pháp gßi báo cáo thßm đßnh đßn cß quan sßn thßo.

Đißu 39. Hß sß dß thßo quyßt đßnh, chß thß trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

Thông báo của UBND Hà Nội không có giá trị pháp lý đã nói

Tác Giả: Thanh Kim Pham

Thứ Bảy, 20 Tháng 8 Năm 2011 06:40 -

1. Cơ quan soạn thảo nội dung quy định, chế độ của Ủy ban nhân dân thành phố là năm ngày trước ngày Ủy ban nhân dân họp.

2. Chức năng Ủy ban nhân dân chủ trì việc chuẩn bị nội dung quy định, chế độ chuyển đến các thành viên Ủy ban nhân dân thành phố là ba ngày trước ngày Ủy ban nhân dân họp. Nội dung quy định, chế độ bao gồm:

- a) Trình và nội dung quy định, chế độ;
- b) Báo cáo tóm tắt;
- c) Bản trình bày ý kiến và nội dung quy định, chế độ;
- d) Các tài liệu có liên quan.

Điều 40. Trình tự xem xét, thông qua nội dung quy định, chế độ của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

1. Việc xem xét, thông qua nội dung quy định, chế độ tại phiên họp Ủy ban nhân dân được tiến hành theo trình tự sau đây:

- a) Đọc diễn văn của quan soạn thảo trình bày nội dung quy định, chế độ;
- b) Đọc diễn văn của quan trình bày báo cáo tóm tắt;
- c) Ủy ban nhân dân thảo luận và biểu quyết thông qua nội dung quy định, chế độ.

2. Nội dung quy định, chế độ được thông qua khi có quá nửa tổng số thành viên Ủy ban nhân dân biểu quyết tán thành.

3. Chức năng Ủy ban nhân dân thay mặt Ủy ban nhân dân ký ban hành quy định, chế độ.”
(Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân 2004).

Nếu việc ban hành văn bản pháp luật trong TRƯỜNG NG H P Đ T XU T, KH N C P thì phải tuân thủ theo trình tự, thủ tục sau:

Điều 47. Ban hành quy định, chế độ của Ủy ban nhân dân trong trường hợp đột xuất, khẩn cấp.

Trong trường hợp phải giải quyết các vấn đề phát sinh đột xuất, khẩn cấp trong phòng, chống thiên tai, cháy, nổ, dịch bệnh, an ninh, trật tự thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã ban hành quy định, chế độ theo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 48 của Luật này.

Điều 48. Trình tự, thủ tục soạn thảo, ban hành quy định, chế độ của Ủy ban nhân dân trong trường hợp đột xuất, khẩn cấp.

1. Trong trường hợp phải giải quyết các vấn đề đột xuất thì trình tự, thủ tục soạn thảo quy định, chế độ được thực hiện theo quy định sau đây:

- a) Chủ tịch Ủy ban nhân dân phân công cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân hoặc cá nhân soạn thảo dự thảo quy định, chế độ và trình tiếp nhận dự thảo soạn thảo;
- b) Cơ quan, cá nhân soạn thảo có trách nhiệm chuẩn bị hồ sơ dự thảo quy định, chế độ và gửi đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân. Hồ sơ dự thảo quy định, chế độ bao gồm trình, dự thảo quy định, chế độ, ý kiến của cơ quan, tổ chức hữu quan và tài liệu có liên quan;
- c) Chủ tịch Ủy ban nhân dân chủ trì hoặc ủy quyền cho người khác chủ trì các thành viên Ủy ban nhân dân tham mưu là một ngày trước ngày Ủy ban nhân dân họp.

2. Trong trường hợp phải giải quyết các vấn đề khẩn cấp thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân phân công, chủ trì hoặc ủy quyền cho dự thảo quy định, chế độ và trình tiếp nhận ngay phiên họp Ủy ban nhân dân để thông qua dự thảo quy định, chế độ.

3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân thay mặt Ủy ban nhân dân ký ban hành quy định, chế độ.
(Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân 2004).

Đề nghị chú ý những điểm nêu trên của Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân 2004 cho dù được cho là được ban hành trong trường hợp đột xuất,

Thông báo của UBND Hà Nội không có giá trị pháp lý đã nói

Tác Giả: Thanh Kim Pham

Thứ Bảy, 20 Tháng 8 Năm 2011 06:40 -

khän cäp thì thông báo này đã đäc:

- Thứ nhất, “Chä täch Ủy ban nhân dân phân công, chä đäo viäc sän thäo đä thäo quyät đänh, chä thä” hay chäa?
- Thứ hai, đã đäc Chä täch Ủy ban nhân dân “triäu täp ngay phiên häp Ủy ban nhân dân đä thông qua đä thäo quyät đänh, chä thä”?
- Thứ ba, đã đäc “Chä täch Ủy ban nhân dân thay mät Ủy ban nhân dân ký ban hành quyät đänh, chä thä.” hay chäa?

Näu 3 đäu mä trên không đäc đäp äng đäy đä toàn bä thì Thông báo không có giá trị pháp lý do VI PHäM Vä TRÌNH Tä, THä TäC BAN HÀNH.
Vä THäI ĐäM VÀ HÌNH THäC CÔNG Bä VäN BäN

(Luät ban hành Văn bän quy phäm pháp luät của Hội đäng nhân dân, Ủy ban nhân dân 2004).

Đäi chiäu quy đänh trên đây käc cä trong träng häp văn bän pháp luät đã đäc ban hành đúng hình thäc, đúng trình tä, thä täc thì VäN KHÔNG THä CÓ GIÁ TRä PHÁP LÝ näu chäa thäc hiän đäy đä toàn bä các đäu kiän sau:

- Thứ nhất, chäa hät thäi hän 10 ngày kä tä ngày ký (nên nhä rõ ä đây thông báo chäa có ai ký thì coi nhä không có thäi hän đä văn bän pháp luät có hiäu läc).
- Thứ hai, phäi đäc đäng công báo cäp tänh chäm nhät năm ngày.

Näu chäng nào thäi đäu mä hiäu läc của Thông báo (cä cho räng thông báo là văn bän pháp luät) chäa đäc thäa män các đäu kiän trên thì Thông báo này cũng sä mäi mäi và KHÔNG BAO GIä CÓ HIäU LäC PHÁP LÝ đä buäc mäi ngäng i phäi tuân thä.

Bäi lä trên, väi truyän thäng bän ngàn năm đäng näc và giä näc, väi truyän thäng hai ngàn năm chäng giäc ngoäi xâm phäng Bäc, nhân dân Viät Nam long träng tuyên bä räng:

“Thứ nhất, Thông báo ngày 18/8/2011 của UBND Hà Nội đã vi phäm nghiêm träng quy đänh của Luät ban hành Văn bän quy phäm pháp luät của Hội đäng nhân dân, Ủy ban nhân dân 2004 vä:

- Hình thäc;
- Trình tä, thä täc;
- Thäi đäu mä hiäu läc.

Thông báo của UBND Hà Nội không có giá trị pháp lý đã nói

Tác Giả: Thanh Kim Pham

Thứ Bảy, 20 Tháng 8 Năm 2011 06:40 -

Do đó toàn thể các lực lượng công an, quân đội và nhân dân không bắt buộc phải thực hiện Thông báo này. Các lực lượng công an, quân đội và các lực lượng báo chí không thể dùng mặt Thông báo không có hiệu lực pháp lý để ngăn cản người dân tham gia biểu tình chống nguy cơ mất nước do biến Bình壤 ng bá quyến Bức Kinh gây ra. Nhân dân Việt Nam sẵn sàng tiếp tục tham gia biểu tình mà không sợ vi phạm vào quy định của pháp luật và biến Thông báo này.

Thứ hai, để nghị UBND Hà Nội rút ngay thông báo, để ng thời tiến hành kiểm điểm và có hình thức xử lý đối với các đơn vị và cá nhân sai phạm trong việc ban hành văn bản pháp luật không đúng quy định của pháp luật.

Thứ ba, để nghị UBND Hà Nội kiểm điểm và nhắc nhở nội dung chấp hành, vụ kháng, lắng m tình cảm yêu nước thiêng liêng của những người biểu tình vì cho rằng những người này đã bị kích động và hòng động. Để ng thời phải tiến hành xin lỗi công khai trước toàn thể nhân dân Việt Nam và việc này”.