

Đạo luật về cải cách y tế và a đạo c ký ban hành, chä a phäi đã là giäi pháp trän vän sau cùng cho tät cä các nhän c điäm cäa nän y tä Mä

Sau nhiäu thäp niên väi nä läc cäa nhiäu đäi täng thäng, räi träi qua hän 14 tháng tranh luän căng thäng täi diän đàn Quäc Häi, và trên các diän đàn công cäng khác, cuäi cùng đän hôm 21/3 väa räi mät đäo luät cäi cách y tä väi quy mô räng län cho toàn nän c Mä chính thäc ra đäi. Đạo luật mang mät tên khá dài, và thät ra gäm hai phän. Tên chính thäc cäa phän đäu đäo luät đäc ký ngày 23/3/2010 là The Patient Protection and Affordable Care Act; sau đó mät đäo luät bä sung khác đäc ký vào ngày 30/3/2010 väi danh xäng chính thäc là The Health Care and Education Reconciliation Act. Đä đät đän kät quä có tính cách läch sä này Đäo Luät đã phäi träi qua cä mät chäng đäng gay go, väi các đä luät (bill) khác nhau chuyän qua, chuyän läi giäa Hä Viän và Thäng Viän nhiäu län trä c khi sau cùng đäa qua cho Täng Thäng ký thành Luät. Bä Luät không nhäng chä dài, hän 2040 trang giäy, mà còn rät phäc täp; sä nhäng sâu säc và lâu dài đän mäi ngäi dân, phát sinh nhiäu hä quä cho toàn xã häi Mä vä nhiäu mät trong nhäng thäp niên täi. Đäo Luät chäa phäi là sä kät thúc cäa vän đä y tä räng län mà chä mäi là mät khäi đäu, nhä läi cäa Täng Thäng Obama đã nói trong buäi lä ký kät: “For those of us who fought so hard for these reforms and believe in them so deeply, I have to remind you our job is not finished. Indeed, it has only just begun.” (Täm đäch: “Đäi väi nhäng ngäi trong chúng ta đã đäu tranh cam go cho nhäng cäi cách này và tin täng sâu xa vào các cäi cách đó, tôi xin nhäc nhä quý vä räng công viäc cäa chúng ta chäa hän đã xong. Thät ra, nó chä mäi bät đäu thôi”).

Sä Läc C DIän TIän HÌNH THÀNH CÁC Đäo LUät:

Cä gäng đä cäi cách toàn bä hä thäng y tä cäa Mä đã đäc giäi cäp tiän, đäng đäu là đäng Dân Chä, pä tä lâu. Täng Thäng Bill Clinton, ngay nhäng năm đäu nhäm chäc trong thäp kä 1990, đã đem vän đä này ra, nhäng thät bäi. Đän mùa bäu cä Täng Thäng năm 2008, hai äng viän sáng giá nhät cäa đäng Dân Chä là bà Hillary Clinton và ông Barack Obama, tuy có läp träng khác biät trong nhiäu vän đä, nhäng läi rät täng đäng trong vän đä cäi cách y tä. Điäm mà ông Obama nhän mänh nhiäu nhät trong vän đä này là viäc hình thành mät hä thäng gäi là Public Health Insurance Option, täm gäi là Giäi pháp Bäo hiäm Công, do chính quyän Liên Bang điäu hành. Giäi truyän thông Mä thäng gäi tät hä thäng đó là Public Option.

Public Option là chäng tränh bäo hiäm y tä cung cäp đäch vä bäo hiäm có phäm chät (qualified health benefit plan) cho nhäng ngäi không näm trong diän Medicare hay Medicaid, không nhän tài trä träc tiäp tä chính phä (tuy chính phä LB có äng tiän ra lúc đäu đä khäi đäng (seed money) và sä tiän đó phäi hoàn trä), nhäng ngân sách đäc täo thành tä bäo hiäm phí (premium) cäa ngäi mua bäo hiäm. Vai trò quan träng cäa Public Option là, väi sä häu thuän cäa chính phä Liên Bang và väi mäc đích không vä läi (non-profit), sä trä thành đäi thä cänh tranh väi các häng bäo hiäm tä nhän, chäng nän đäc quyän thä träng bäo hiäm cäa nhäng häng län, nhäm hä thäp bäo hiäm phí.[1]

Public Option, lúc đäu, đäc đäa vào các đä luät thäo luän täi Hä Viän: America’s Affordable Health Choice Act (HR 3200), và sau đó là Affordable Health Care for America Act (HR 3962) đäc Hä Viän (đa sä Dân Chä) thông qua tháng 11/2009.

Nhäng Public Option gäp phäi sä chäng đäi, đäc biät mänh liät là tä phäa đäng Cäng Hoà täi

Quợ c Hợ i. Quan đợợ m chính yợ u cợ a phe chợợ ng đợ i là cho rợợ ng Public Option, do bợ n chợ t quan liêu cợ a hợ thợợ ng nhà nợợ c, sợ tợ o ra mợ t sợ cợ nh tranh không công bợợ ng, đợ n dà sợ đợ y các hợợ ng bợ o hiợ m tợ nhậ đợ n chợ phá sợ n, làm sợ p đợ ngành kợ nghợ bợ o hiợ m y tợ . Mợ t sợ quan đợợ m khác cho rợợ ng Public Option là hình thợ c giúp chính phợ Liờn Bang trợ nờn quá mợ nh, đợ dàng quá lợ m, xâm phợ m vào tợ do cá nhậ cợ a công dậ, vì phợ m vào nguyên tợ c cân bợợ ng-kiợ m soát (check-and-balance principle) cợ a tợ chợ c chính quyợ n đã đợợ c ghi trong Hiợ n Pháợ .

Do sợ chợợ ng đợ i mợ nh mợ cợ a phía đợợ ng Cợợ ng Hoà tợ i trong Quợ c Hợ i và cợ a mợ t sợ công chúng ợợ ngoài, đợ n đợ u do nhóm Tea Party, Thợợ ng Viợ n đã thay đợ i nhiợ u đợ u trong đợ luợ t HR 3962, nớ ợợ trên, cợ a Hợ Viợ n, tợ o ra mợ t đợ luợ t khác có tên là Patient Protection and Affordable Care Act (PPACA, HR 3590). Đợ luợ t đợợ c Thợợ ng Viợ n thông qua ngày 24/12/2009 vớ i tợ sợ 60/39. Public Option hoàn toàn bợ xoá bợ trong bợ n đợ luợ t này cợ a Thợợ ng Viợ n; thay vào đợ là các Health Benefit Exchanges- mợ t đợợ ng thợ trợợ ng bợ o hiợ m y tợ do các đợ i lý cợ a các chính quyợ n tợ u bang đợ u hành- đợợ c đợ a vào.[2]

Đợ luợ t PPACA đợợ c chuyợ n trợ lợ i cho Hợ Viợ n đợ thợ o luợ n biợ u quyợ t nhợ m lúc Thợợ ng Nghợ Sĩ Scott Brown, mợ t TNS thuợ c đợợ ng CH, đợ c cợ . Vớ i sợ đợ c cợ cợ a Brown, đợợ ng Dân Chợ tợ i Thợợ ng Viợ n, vì vợ y, mợ t đợ đợ sợ 60 TNS, là đợ sợ cợ n đợ vợợ t qua thợ tợ c filibuster(mợ t thợ tợ c cợ a phe thiợ u sợ thợợ ng dùng đợ cợ n trợ viợ c biợ u quyợ t thông qua mợ t đợ luợ t bợợ ng cách kéo dài viợ c thợ o luợ n vô hợ n đợợ nh).

Vớ sợ kiợ n đợ, tợ i Hợ Viợ n, phe Dân chợ đã áp đợợ ng chiợ n thuợ t mợ i bợợ ng cách biợ u quyợ t chợ p thuợ n đợ luợ t PPACA cợ a Thợợ ng Viợ n, là đợ luợ t trong đợ Public Option đã bợ loợ i, đợ Đợ luợ t có thợ đợợ c nhanh chóng đợ a qua cho Tợợ ng Thợợ ng ký thành Luợ t. Mợ t khác, Hợ Viợ n lợ i đợ a ra nhợợ ng đợợ m sợ a chợ a bợ sung (fixes) đợ i vớ i đợ luợ t PPACA cợ a TV, làm thành mợ t đợ luợ t nhợ khác có tên là Health Care and Education Reconciliation Act (HCERA), xợ p vào lợ i reconciliation bill, rợ i chuyợ n lên cho Thợợ ng Viợ n biợ u quyợ t. Theo luợ t tợ chợ c cợ a Thợợ ng viợ n thì thợ tợ c filibuster không áp đợợ ng đợợ c đợ i vớ i reconciliation bill; nghĩa là TV, vớ i đợợ ng Dân Chợ chiợ m đợ sợ , có thợ biợ u quyợ t bợợ ng đợ sợ thợợ ng đợ thông qua HCERA. Đây chính là đợ luợ t thợ hai đã đợợ c TT Obama ký thành luợ t vào ngày 30/3, tợ c là chợ mợ t tuợ n sau ngày ký luợ t đợ o luợ t thợ nhợ t, PPACA.

NHỢ NG ĐỢ M CHÍNH TRONG LUỢ T HCERA:

Ngoài nhợợ ng sợ a đợ i nhợ đợ i vớ i luợ t PPACA liên quan đợ n lãnh vợ c cợ i cách y tợ , phợ n quan trợợ ng cợ a luợ t HCERA liên quan đợ n nhợợ ng cợ i cách trong viợ c trợ cợ p tài chánh và cho sinh viờn vay nợ . Trợợ c đây, chính phợ Liờn Bang tài trợ cho các ngân hàng tợ đợ cho sinh viờn vay tiợ n. Tợ nay Bợ Giáo Đợ c sợ trợ c tợ p đợ m trách viợ c dùng tiợ n cợ a LB đợ cho sinh viờn vay, không qua ngân hàng tợ nợ a.

Luợ t HCERA cũng đợ a ra nhợợ ng cợ i cách sau:

- Gia tăng Pell Grant, tiợ n trợ cợ p cho hợ c sinh nghờo.
- Tợ năm 2014 trợ đợ, giợ m mợ c tiợ n trợ nợ tợ i đợ cho sinh viờn sau khi ra trợợ ng là 10% cợ a

lãi tức khßng (discretionary income) (hißn nay là 15%).

- Cũng từ năm 2014 trở đi, sinh viên sẽ được tha miễn số nợ còn lại sau khi đã trả 20 năm (hißn nay là 25 năm).
- Sẽ có những điều kiện dß dàng hơn cho phụ huynh trong việc vay tiền cho con cái.
- Gia tăng tài trợ cho các đại học cộng đồng (community colleges)

NHßNG ĐIßM CHÍNH TRONG LUßT Y Tß (PPACA):

Sau đây là vßn đề tßnh những điểm chính trong Luật các cách y tế mà được ban hành:

1.-Tßng quát về vßn đề bảo hiểm y tế :

- Sẽ thiết lập một quy tắc mới để tài trợ việc mua bảo hiểm cho những người thuộc nhóm có rủi ro cao nhất, đã mang trọng gánh trong người và đang thất nghiệp.
- Đối với người già, Đạo Luật xóa “Lỗ trống về Medicare” đã được tạo ra trước đây trong Luật năm 2003. Luật 2003 đó quy định về việc mua được phạm, người già hưởng medicare phải trả mức chißt giảm, deductible, 310\$ và bảo hiểm phí 38.94\$/ tháng. Sau khi trả mức chißt giảm (deductible) 310\$, bệnh nhân còn phải chịu trách nhiệm đến 25% chi phí tiền thuốc chữa mình, và mức tối đa chi phí được nhận đến là 2,830\$. Cao hơn mức đó, bệnh nhân phải gánh chịu hết. Nếu sau đó bệnh nhân chi đến mức 3,610\$ thì người đó hội đủ yêu cầu về một tiêu chuẩn gọi là “mức tai hoß” (catastrophic level) và trả mức đó trả đi bệnh nhân chỉ phải trả 5% các chi phí thuốc men. Khoảng trống từ 2,830\$ đến 3,610\$ được gọi là Medicare Donut Hole (lỗ trống Medicare). Ngay trong năm nay Luật Mới sẽ giúp 250\$ cho những người già gặp phải Lỗ trống Medicare nói trên. Còn từ sang năm trở đi thì được trả cấp 50% chi phí nằm trong Lỗ trống đó. Và chính phủ Liên Bang sẽ tăng đến mức tài trợ lên hàng năm sau đó.
- Con cái sẽ được hưởng theo bảo hiểm của cha mẹ cho đến 26 tuổi, thay vì 24 tuổi như hiện nay.
- Tính đến năm 2016, khi những điều khoản chính của Luật được thực thi hoàn toàn, sẽ mở rộng bảo hiểm cho thêm 32 triệu người nßa, những người hiện nay chưa có bảo hiểm.
- 6 tháng sau ngày Luật ban hành, các bệnh bảo hiểm không được tính chißi bảo hiểm cho những trẻ em đã mang trọng gánh (pre-existing conditions). Đến năm 2014 trở đi yêu cầu này áp dụng phổ quát cho các người lớn.
- Luật buộc mọi người: công dân và các dân hợp pháp phải mua bảo hiểm sức khỏe, ít nhất tối thiểu tối thiểu (minimal essential coverage) cho bản thân và con cái. Họ có thể mua qua chợ hàng ngày làm việc hoặc các thị trường mới do chính phủ lập ra gọi là Health Benefit Exchanges. Đối với những người gặp khó khăn tài chính, và không có Medicaid hoặc Medicare, sẽ được tài trợ (subsidy) để mua bảo hiểm.

- Người cá nhân hoặc gia đình có lợi tức hàng năm dưới 44,000\$/ người hay 88,000\$/ gia đình sẽ được chính phủ tài trợ để họ không bao giờ phải trả đến 10% lợi tức của mình cho việc có một bảo hiểm y tế đúng tiêu chuẩn. Nguyên tắc căn bản là lợi tức càng thấp, càng được tài trợ nhiều.
- Kể từ năm 2014 ai không mua bảo hiểm y tế sẽ bị phạt 695\$/ người và tối đa là 2,805\$/ gia đình, hoặc 2.5% lợi tức của gia đình. Ngoài ra cho sự chênh lệch tài trên đây là những người vì lý do tôn giáo, người thiểu dân da đỏ, di dân bất hợp pháp và tù nhân.
- Người cá nhân và gia đình có mức lợi tức từ 133% đến 400% Giới hạn Nghèo (Federal poverty Line, FPL) của Liên Bang, nếu muốn mua bảo hiểm, sẽ được chính phủ tài trợ (subsidies) để mua tối thiểu các quan Trao Đổi của các tiểu bang (state-based Exchanges), và tuân theo mức lợi tức mà họ sẽ đóng góp nhiều hay ít, theo thang phân định, vào phần bảo hiểm phí (premium).
- Mặc rằng chương trình Medicaid (Medical California) đã bao gồm những gia đình có mức lợi tức hàng năm dưới 133% Giới hạn Nghèo FPL, nghĩa là dưới 29,327\$ cho một gia đình 4 người. Đến năm 2014 thì chương trình Medicaid bao gồm luôn cả những người không còn những người có lợi tức thấp như vậy nói. Năm 2016 trở đi, Liên Bang sẽ trả 100% chi phí bảo hiểm cho những người hưởng Medicaid.
- Từ tháng giêng 2014 mức đóng góp vào bảo hiểm phí (premium) cho các gia đình hoặc cá nhân có lợi tức từ 133% FPL đến 400 FPL (mức nghèo khổ Liên bang) được tính dựa trên tiêu chuẩn của chương trình bảo hiểm hàng Bạc (có 4 hàng : Bạc kim, Vàng, Bạc và Đồng), theo thang sau đây:

133% FPL: 2% lợi tức

133-150% FPL: 3-4 % lợi tức

150-200% FPL: 4-6.3% lợi tức

200-250% FPL: 6.3-8.05% lợi tức

250-300% FPL: 8.05-9.5% lợi tức

300-400% FPL: 9.5% lợi tức.

- Song song với cách phân giới hạn đóng góp mua bảo hiểm phí quy định trên đây, chính phủ sẽ tài trợ (subsidies) cho những cá nhân và gia đình thuộc nhóm có lợi tức 133-400% FPL để trả bảo hiểm phí theo cách phân như sau:

100-150%FPL: 94%

150-200%FPL: 85%

200-250%FPL: 73%

250-400%FPP: 70%[3]

- Số tăng việc chi trả các dịch vụ y tế của các bệnh nhân Medicaid cho các bác sĩ gia đình. Mức tăng sẽ lên đến 100% vào năm 2013-2014. Từ 2011 đến 2015 cung cấp 10% tiền thưởng cho bác sĩ gia đình của ngành bệnh nhân Medicare.

- Phát động một loạt các chính sách cải thiện phạm vi hoạt động y tế đầu tư ưu tiên cho các dịch vụ chăm sóc y tế tiên khởi (primary care services) cung cấp bởi bác sĩ gia đình, bác sĩ tổng quát và nhi khoa. Các biện pháp phòng bệnh sẽ rất đáng kể. Hội đồng Phòng Bệnh Quốc gia, Thưởng tiền Sức khỏe, và Y tế Công cộng (National Prevention, Health Promotion and Public Health Council) sẽ đóng góp thành lập để hỗ trợ các hoạt động y tế nhằm phòng ngừa bệnh và tăng cường sức khỏe công cộng. Song song với việc đầu tư phòng bệnh là các biện pháp nhằm gia tăng tiền lương bác sĩ tổng quát và bác sĩ gia đình trong các khu vực bác sĩ đoàn toàn quốc. Cho đến nay, tiền lương ngành bác sĩ đó rất thấp, khoảng 35%.

2.-Chi phí của Luật và nguồn tài chính:

- Chi phí cho đạo luật này lên đến 940 tỷ dollars trong vòng 10 năm. Để có tiền trang trải cho chi phí này, Liên Bang sẽ tăng thuế. Một trong những loại thuế sẽ gia tăng là Thuế Y tế Lạm phát bệnh (Medicare Payroll Tax). Lâu nay thuế này chỉ tính trên lương, những người nộp thuế từ năm 2012 trở đi khoản thuế này áp dụng cho cả những người có thu nhập từ các hoạt động đầu tư (investment income) của những cá nhân có trên 200,000\$ hoặc gia đình có trên 250,000\$ thu nhập, với thuế suất là 3.8%. [4]

- Từ năm 2018, các công ty bảo hiểm phải trả 40% Thuế Doanh Nghiệp (excise tax) cho các công ty bảo hiểm đầu tư tiền để mua bảo hiểm Cadillac, có mức giá niên phí 27,500\$ cho gia đình và 10,200 \$ cho một cá nhân (không kể phần rảnh và mất).

- Những gia đình có lợi tức từ 250,000 trở lên sẽ phải tăng 0.9% thuế Y tế Lạm phát bệnh (Medicare payroll taxes).

- Đối với người già trên 65 tuổi đang hưởng Medicare. Chính phủ Liên Bang sẽ cắt giảm 132 tỷ dollars trong thời hạn 10 năm đối với chi phí công trình Medicare Advantage, một công trình do các công ty bảo hiểm tự điều hành thay cho lợi ích Medicare thông thường, lâu nay được những người già có thu nhập cao, công việc triu người, tham gia.

- Nâng mức liệt kê để giảm thuế (itemized deduction) cho những chi tiêu y tế không được bồi hoàn (unreimbursed medical expenses) từ 7.5% lên 10% của tổng lợi tức điều chỉnh (adjusted gross income, AGI) hàng năm.

- Thu niên phí trên các công ty được phép khai trừ từ năm 2012 với mức 2.8 tỷ dollars/năm. Riêng với các công ty bảo hiểm y tế thì bắt đầu từ năm 2014 sẽ thu 8 tỷ dollars/năm và sẽ tăng dần vào các năm sau dựa trên mức gia tăng bảo hiểm phí (premium) mà các công ty này áp dụng đối với người mua bảo hiểm.

- Ngoßi lß sß đßc áp đßng cho các công ty hay tß chßc bßo hißm vß lßi (non-profit insurers) hoßt đßng nhßm phßc vß gißi có lßi tßc thßp trong xã hßi

3.- Đßi vßi các công ty, chß nhân (employers) và nhân viên:

- Các tißu doanh nghißp có đßi 50 công nhân sß đßc tài trß đßi hình thßc tín đßng thuß đß giúp chi trß bßo hißm phí cho công nhân cßa mình.
- Đßi vßi các tißu doanh nghißp. Nguyên tßc chung là chính phß cung cßp tín đßng thuß (tax credits) cho các tißu chß đß mua bßo hißm cho công nhân. Nhßng hßng nhß có tß 25 công nhân trß xußng vßi mßc lßng trung bình hßng năm ít hßn 50,000\$ thì có hai giai đßo n:
 - Giai đßo n I: Tß nhßng năm 2010-2013: Cßp tín đßng thuß đßn 35% cho phßn đßng góp cßa chß nhân nßu chß nhân đßng góp ít nhßt 50% tßng sß bßo hißm phí cho công nhân mình. Nhßng hßng có tß 10 công nhân trß xußng và lßng trung bình hßng năm đßi 25,000\$ sß đßc hßng trßn tín đßng thuß.
 - Giai đßo n II: Tß năm 2014 trß đi : nhßng tißu chß cßa các hßng nhß nói trên, nßu đßng góp tßi thißu 50% cho vißc mua bßo hißm phí cho công nhân tßi các Health Exchanges thì sß đßc hßng tín đßng thuß đßn 50%.
- Riêng đßi vßi nhßng chß nhân cung cßp bßo hißm cho nhßng công nhân vß hßu ß tußi 55, nhßng chßa hßi đß tiêu chußn Medicare, chính phß sß thißt lßp mßt chßng trßnh tßm thßi tißp tßc bßo hißm cho nhßng ngßi đó và hoàn tißn bßo hißm phí cho chß hßng.
- Đßi vßi doanh nghißp có trên 50 công nhân. Nßu hßng hay công ty không mua đßc bßo hißm y tß cho nhân viên, và nßu có ít nhßt mßt nhân viên cßa hßng nhßn tài trß cßa chính phß đß mua bßo hißm cho mình thì hßng hay công ty đó phßi trß cho chính phß 2000\$ trên mßi mßt nhân viên toàn thßi gian (full time workers).
- Nhßng công nhân có thu nhßp ít hßn 400% mßc nghèo khß liên bang (federal poverty line FPL, chßng 43,200\$/ ngßi) sß chß phßi dùng tßi đa 8% lßi tßc cßa mình cho vißc trß lß phí bßo hißm. Hßng hoßc công ty, nßu có bßo hißm vßi lß phí cho tßng công nhân cao hßn mßc đó, phßi bù phßn chênh lßch.
- Kß tß 2014 gißi chß nhân phßi cung cßp cho công nhân cßa mình-nhßng ngßi lßi tßc thßp đßi 400% FPL, có bßo hißm phí (premium) lßn hßn 8% lßi tßc, và chßn mua bßo hißm tß các Health Benefit Exchanges- các phißu bßo hißm tß chßn (vouchers) có trß giá tßng đßng vßi chi phí mà chß nhân phßi trß nhß khi ngßi công nhân mua bßo hißm tß chß nhân.
- Nhßng hßng có trên 200 công nhân phßi tß đßng cung cßp bßo hißm cho nhân viên. Tuy nhißn công nhân có quyßn chßn tham gia hay không vào vißc mua bßo hißm tß chß nhân.
- Các hßng lßn phßi đßng góp ít nhßt 72.5% vào bßo hißm phí (premium) cho mßt cá nhân, hoßc 65% cho mßt gia đßnh, đß mua nhßng bßo hißm giá thßp nhßt nhßng đáp ßng đßc đòi hßi vß nhßng lßi ích y tß thißt yßu nhßt (essential benefit requirements)

3. - Đối với các công ty bảo hiểm y tế tư nhân:

- Hợp đồng bảo hiểm không được quy định cho phép bảo hiểm cho một người vì những điều kiện bệnh họ đã mang sẵn trong người (pre-existing conditions).
- Các chương trình bảo hiểm phải chi trả cho các khám nghiệm tổng quát định kỳ hàng năm và các dịch vụ phòng bệnh khác không đòi hỏi co-pays từ người được bảo hiểm.
- Các hợp đồng bảo hiểm không được đòi tiền cho một bảo hiểm khi người mua bảo hiểm phát bệnh (recissions).
- Các hợp đồng bảo hiểm phải công khai tài chính và các chi trả cho dịch vụ y tế đối với người được bảo hiểm, đồng thời phải theo dõi những quá trình khi người nhận nhanh, minh bạch đối với các quy tắc định chi trả và khai thanh toán.
- Các tổ chức y tế bất lợi như Blue Cross Blue Shield sẽ được hưởng một số ưu đãi về thuế.

4.-V Health Benefit Exchanges.

Đó là một cơ quan của tiểu bang được Liên Bang giúp ngân sách để hình thành. Các Exchanges xây dựng trên ý niệm căn bản rằng những nhóm người cùng mua một chương trình bảo hiểm càng đông, càng giúp giảm thiểu chi phí mua bảo hiểm vì mức độ rủi ro xét từ phía hợp đồng bảo hiểm sẽ thấp hơn. Chương trình, nếu chỉ có 10 người mua một chương trình bảo hiểm 1 triệu dollars thì mỗi người sẽ phải trả 100,000 dollars. Nhưng nếu có một nhóm 1000 người cùng mua chương trình đó thì mỗi người chỉ cần phải trả 1000 dollars.

Trên căn bản của ý niệm đó, các Health Benefit Exchange sẽ giúp quy tụ các cá nhân mua bảo hiểm thành những nhóm lớn, và gom các chương trình bảo hiểm khác nhau của các hợp đồng bảo hiểm tư nhân như HMOs, PPOs vào thành một mạng lưới để cả hai phía có được nhiều chọn lựa hơn. Mọi người có quyền chọn hoặc những chương trình với mức lệ phí thấp nhưng mức chi trả phí (deductible) hàng năm cao, hay ngược lại. Điều quan trọng là với Health Benefit Exchanges, không ai bắt buộc không được bán bảo hiểm vì đã mất quyền bệnh tật trước, hay phải trả giá quá đắt, hoặc bỏ mất bảo hiểm vì thất nghiệp. Các Exchanges được để hành bởi các đại lý của chính phủ hoặc các tổ chức bất lợi.

Cơ quan Exchanges cũng có nhiệm vụ giúp cho những doanh nghiệp nhỏ -vì số công nhân dưới 100 người, các người kinh doanh độc lập, các cá nhân muốn mua bảo hiểm lấy, những người thất nghiệp hoặc về hưu nhưng không đủ tiêu chuẩn để hưởng Medicare, để những người này tiếp xúc với nhau và mua được bảo hiểm với giá phải chăng. Hoạt động của Health Exchange mang tính chất của những hợp tác xã giúp các thành viên tiếp xúc với nhau để có năng cách mức cạnh tranh với các công ty trung bình hoặc lớn khi thương lượng giá cả với các công ty bảo hiểm. Trước đây nay, các công ty lớn, như số lượng công nhân đông, thường mua được bảo hiểm với giá rẻ hơn các hợp đồng nhỏ.

Các Health Exchange này giúp các thành viên và nói riêng của các chương trình bảo hiểm

cßa các hßng bßo hißm đßa ra, xét xem cß hßi đß tiêu chußn lußt đßnh, giúp chßn lßa nhßng chính sách bßo hißm cß lßi vßi giá cß hßp lý. Sß cß 4 bßc bßo hißm: bßck kim, vàng, bßc và đßng (Platinum, gold, silver and bronze). Các hßng bßo hißm cß quyßn không tham gia các Exchanges, nhßng hß phßi theo cßng mßc giá cß vßi các Exchanges. Các Exchanges trên đây sß cung ßng nhßng loßi tiêu chußn bßo hißm y tß nhß sau:

- Loßi Đßng (Bronze): cung cßp nhßng quyßn lßi y tß cßt yßu, chi trß đßn 60% y phí, và mßc chi trß bßng tißn túi cßa ngß ßi mua bßo hißm không quá 5,950\$/ ngß ßi, hay 11,900/ gia đßnh.
- Loßi Bßc (Silver) cung cßp quyßn lßi y tß cßt yßu, chi trß đßn 70% y phí.
- Loßi Vàng (Gold plan) cung cßp quyßn lßi y tß cßt yßu, chi trß đßn 80% y phí.
- Loßi Bßck kim (Platinum) cung cßp quyßn lßi y tß cßt yßu, chi trß đßn 90% y phí.

Ngoài ra, mßt đßng thßc gßn nhß là nhßng hßp tác xã tiêu thß cßa tßp thß nhßng ngß ßi mua bßo hißm sß đßc thành lßp thông qua các chßng trßnh cß tên là CO-OP (Consumer operated and oriented Plans). Đß là nhßng tß chßc bßo hißm y tß vß ßi, do thành viên đißu hành, đßc khußn khßch thành hßnh ß tßt cß các tißu bang, khi hßi đß tiêu chußn theo lußt đßnh sß đßc cßp gißy phép và nhßn ngßn quß trß cßp cßa chính phß. Mßc đßch chính cßa nhßng CO-OP này là nâng cao phßm chßt cßa đßch vß y tß, gißm bßo hißm phí cho thành viên. Lußt đß tính sß dành mßt ngßn quß 6 tß dollars cho các CO-OP này vào năm 2013.

Sß CHßNG ĐßI ĐßO LUßT

Cß thß nói rßng quá trßnh thông qua đßo lußt cßi cách y tß đß bßc lß mßc đß phân hoá chính trß trßm trßng cßa xã hßi Mß, đßc phßn ßnh rß nét không nhßng trên các dißn đßn truyßn thông công cßng mà ngay cß tßi cß quan lßp pháp tßi cao là Qußc Hßi. Đß lußt PPACA đß đßc thông qua tßi Hß Vißn vßi mßt tß sß rßt khßt khao 219/212; toàn bß 178 đßn bißu đßng Cßng Hoßa đß cßng 34 đßn bißu khác cßa đßng Dân Chß bß phißu chßng lßi Đß lußt.

Ngay khi chß ký cßa Tßng Thßng Obama chßa rßo mßc, thì đß cß 14 bß trßng Tß pháp thußc đßng Cßng Hoßa cßa 14 bang tuyên bß sß kißn vß tính chßt vi hißn (unconstitutionality) cßa Đßo Lußt. Lßp lußn chính cßa nhßng ngß ßi đßng kißn đßt trßng tâm quanh sß cßng bßch cá nhßn (individual mandate) do Đßo Lußt ßnh; đß là các công đßn và ngß ßi cß trß hßp pháp phßi cß bßo hißm, nßu không thì sß phßi nßp phßt. Theo hß sß cßng bßch đß là vi hißn vì trong Hißn Pháp không nßi nào ban cho Qußc Hßi quyßn đß áp đßt công đßn phßi mua bßo hißm hay mßt món hàng nào cß.

Cß sß pháp lý cßa nhßng ngß ßi chßng đßi là đßa vào mßt mßnh đß nßi tißng, gßi là Commerce Clause, đßc ghi ß khoßn 8 (section 8), đßu 1 (Article 1) cßa Hißn Pháp[5], theo đß thì Qußc Hßi đßc quyßn “regulate commerce” (đßu tßt thßng mßi) gißa các tißu bang; nghĩa là bßt kß hoßt đßng nào đßnh đßng đßn thßng mßi thì đßu thußc thßm quyßn can thißp cßa Qußc Hßi. Tßng ngày lßp qußc cho đßn nay, Tßi Cao Pháp Vißn đß đßa vào Commerce Clause này đß đßa ra các phán quyßt liên quan đßn mßi tßng quan gißa Lißn Bang và Tißu bang .Nhßng ngß ßi đßng kißn cho rßng Commerce clause không hß ban cho Qußc Hßi quyßn đß bußc cá nhßn phßi mua

b t k th g i, k c b o hi m y t cho b n thân. Nh v y thì, theo h , Đ o Lu t là vi hi n, xâm phạm đ n t do cá nhân đã đ c công nh n trong 10 Tu chính án đ u tiên c a Hi n Pháp (g i là Bill of Rights). B tr ng T pháp bang Virginia, ông Ken Cuccinelli, đã nói r ng: “Just being alive is not interstate commerce” (Ch đ s ng còn không là v n đ th ng mãi gi a các ti u bang).

Nhi u chuyên gia pháp lý c a m t s tr ng đ i h c danh ti ng đã đ ng ý v i nhau r ng c h i th ng ki n c a các v b tr ng t pháp thu c 14 bang trên là r t th p, tr c h t là vì Hi n Pháp M đã đ c so n th o v i m c uy n chuy n cao nh m thích nghi v i nh ng đ i thay v v n hoá không tránh kh i c a m t qu c gia r ng l n và đa ch ng. T i Cao Pháp Vi n, trong su t l ch s hai trăm năm qua, đã tu theo các bi n đ i và nhu c u c a t ng th i đ i đ tìm cách gi i thích Hi n Pháp cho phù h p. Chính vì v y mà, ch ng h n, lu t b t bu c m i ng i lái xe ph i mua b o hi m xe h i đã không h b xem là vi hi n. Tuy nhiên, b t k là th ng hay thua, thì v ki n, n u đ c ti n hành, ch c ch n s gây t n h i công qu , làm sâu s c thêm s phân hoá trong xã h i, và có nh ng tác đ ng chính tr b t l i không nh đ i v i vi c th c thi Đ o Lu t.

Ngoài ra, nhi u v dân c thu c đ ng C ng Hoà, đ ng đ u là lãnh t thi u s c a Th ng Vi n, TNS Mitch McConnell, đã b t đ u hô hào cho m t chi n đ ch đ chu n b cho vi c “repeal and replace” (thu h i và thay th) Đ o Lu t, m t khi đ ng này giành l i đ c đa s t i Qu c H i trong k b u c tháng 11 t i đây. Ngay c TNS John McCain, c u ng c viên TT c a đ ng C ng hoà, cũng tuyên b t nay cho đ n h t năm 2010 s không h p tác v i phía Dân ch trong b t c v n đ nào![6] Đó th t s là m t thái đ r t đáng ng c nhiên trong m t qu c gia m u m c c a n n Dân Ch , n i mà nguyên t c đ u phi u theo đa s luôn đ c xem là căn b n c a m i chung quy t đ c xã h i tồn tr ng.

Ngoài nh ng ph n ng mang tính ch t đ i ngh ch chính tr , h n là đ i l p, t i ngh tr ng Qu c H i, s ph n đ i c a m t vài b ph n công chúng bên ngoài cũng không kém ph n m nh m , v i nhi u bi u hi n r t c c đoan, tuy ch a mang màu s c b o đ ng, nh ng đã có đ u hi u đi quá đà. Ch ng h n nh m t s bi u ng đòi v đ ng kim T ng Th ng ph i tr v Kenya, ho c la ó đ đ i tr c H Vi n khi các Dân bi u Dân ch đi qua, và t h n n a là g i e-mail hay g i đi n tho i đe doạ tính m ng c a nh ng Dân bi u đã b phi u cho Đ o Lu t, v.v...Nh ng bi u hi n quá đà này đ n t m t phong trào n i ti ng hi n nay đ c g i là Tea Party.

Tea Party là m t phong trào bình dân (populist movement) c đ ng cho các ch tr ng tài chánh b o th , xu t hi n vào năm 2008, lúc đ u ph n đ i l i vi c “chu c” các ngân hàng đ u t l n ra kh i c nh phá s n gây ra do cu c kh ng ho ng tài chánh. Qua năm 2009 Tea Party t p trung s công kích vào k ho ch Kích thích kinh t (stimulus package) c a chính ph Obama. Phong trào đã t n đ ng các ph ng ti n tin h c m i nh Facebook, Twitter, Myspace, các blogs và đài TV Fox News đ h i n h thành m ng l i c a mình và huy đ ng nhân s cho các cu c bi u tình.

Danh x ng Tea Party l y t bi n c l ch s c a Boston Tea Party năm 1773 khi nh ng ng i dân thu c đ a th i đó đ ng lên bi u tình ch ng l i s thu thu c a chính ph Anh Qu c v i lý do r ng ng i dân thuộc đ i không có đ i bi u trong chính ph nên chính ph không đ c

quy n đánh thu h (Nghĩa là Thu và Quy n đ i bi u ph i đi đôi v i nhau). Bi n c Boston Tea Party c a gi i bình dân đã kh i ngu n cho cu c Cách M ng M v sau. Nh ng ng i trong phong trào Tea Party ngày nay mu n so sánh h v i hình nh ngày x a c a Boston Tea Party. L p tr ng căn b n c a Phong Trào là gi i h n quy n c a chính ph Liên Bang, ch ng l i s khi m h t ngân sách và, đ c bi t nh t là, ch ng l i ch tr ng c i cách y t c a đ ng Dân Ch . Ch tr ng h n ch quy n l c c a chính ph Liên Bang ph n nh tính ch t b o th truy n th ng; vì ngay t nh ng ngày đ u l p qu c, nh ng ng i công dân tiên kh i c a M , do b i c nh l ch s đ c bi t c a h , đã luôn luôn hoài nghi chính quy n, nghĩ r ng h chính quy n càng m nh thì t do cá nhân càng b đe d a và gi i h n; h quan ni m r ng Quy n l c đi li n v i s th i nát (Power is corrupt) (Power tends to corrupt, and absolute power corrupts absolutely. Great men are almost always bad men, said Lord Acton in 1887).

Ngày nay Tea Party ch ng l i t t c nh ng gì h xem là bi u hi n c a n l c mu n tăng c ng quy n l c c a chính ph Liên Bang. Vi c chính ph Liên Bang chi tiêu nhi u, gây khi m h t ngân sách là m c tiêu công kích đ u tiên. K đ n là bi n pháp b o v cho các ngân hàng l n tránh kh i phá s n trong cu c kh ng ho ng tài chánh năm 2008 là m c tiêu th hai; các thành viên Tea Party cho r ng đó là hình th c gi i bình dân ph i nai l ng gánh ch u tai ho do gi i tài phi t t o ra. C i cách y t , nh t là v i ch tr ng lúc đ u c a phía Dân Ch v Public Option, đ c nh ng ng i trong phong trào Tea Party xem nh là c g ng đ m r ng quy n h n c a chính ph , t o đi u ki n đ chính ph xâm ph m vào lãnh v c riêng t c a công dân, gây nguy h i cho kinh t th tr ng và t do c nh tranh. H ngay c gán cho vi c c i cách y t là s x h i hoá y t , hay xa h n nữa là “x h i chủ nghĩa “(socialism), là đ cho h th ng quan liêu Washington thay th bác sĩ trong vi c gi gìn s c kh e cho công dân, v.v...!Đi u công kích quan tr ng h n n a là cho r ng k ho ch c i t y t quá t n kém, làm tr m tr ng thêm s thâm th ng ngân sách và n n n l n lao cho các th h t ng lai.

Ng h m nh m cho Tea Party là các nhà bình lu n c c h u ti ng tầm nh Rush Limbaugh, Ann Coulter, Bill O'Reilly, Glenn Beck, William Kristol, v.v... và các chính tr gia t m c c a đ ng C ng Hoà nh Newt Gingrich, c u ch t ch H Vi n; Rick Perry, th ng đ c Texas; Scott Brown, ng i v a đ c c Th ng Ngh sĩ t bang Massachusetts; John Boehner, lãnh t thi u s H Vi n, v.v...

Nh ng m t s s ki n khi n nhi u ng i ng r ng đ ng nh s ch ng đ i c a phía C ng Hoà không ph i là s ch ng đ i v ch tr ng hay quan đi m c a s c i cách y t , mà chính ra là s ch ng đ i l i đ ng Dân ch và cách ho t đ ng c a nó mà thôi. Nghĩa là m t s đ i đ ch v chính tr , mang tính ch t đ ng tranh, nhi u h n là m t s đ i l p v quan đi m hay chính sách.

Tr c h t là trong nhi u th p niên qua, nhi u chính khách và t t ng gia c a đ ng C ng Hoà đ u đ ng ý v vi c c n ph i c i cách đ i v i tình tr ng quá t c a n n y t M . Đã có nhi u Dân bi u, Ngh sĩ C ng Hoà b phi u cho đ o lu t v Medicare và Medicaid, nh ng ch ng tr ình do chính ph tài tr và đi u hành, vào th p niên nh ng năm 1960. Hai m i năm tr c, Heritage Foundation, m t think tank c a phe b o th , đã t ng đ a ra đ ngh v m t k ho ch b o hi m ph quát tài tr b i chính ph Liên bang b ng m t lo i tín đ ng thu lũy ti n (progressive tax credits). K đ n, năm 1993, TNS Bob Dole, lãnh t C ng hoà t i Th ng Vi n, cũng đã đ a ra m t đ ngh v m t k ho ch c i cách y t mà sau này đã tr thành căn b n trong k ho ch y t ph quát c a bang Massachusetts đ c th ng đ c Mitt Romney, t ng là ng viên T ng

Tháng thuác đáng Cáng Hoà, thông qua vào năm 2006. Có thá so sánh đá tháy ráng ká hoách y tá phá quát hián nay cáa bang Massachusetts là mát đáng thu nhá cáa đáo luát cái cách y tá Liên Bang mà TT Obama váa mái ký mà thôi; bái vì cá hai có cùng chung nét căn bán.

Ngái ta cũng nhá lái năm 1993, William Kristol, mát nhán vát tiáng tăm cáa đáng Cáng Hoà, đã viát trong mát memorandum thúc đác các đáng viên Cáng Hoà đáng háp tác vái TT Bill Clinton trong ván đá cái cách y tá, bái vì, theo Kristol, ká hoách đó là mát đe doá chính trá nghiêm tráng đái vái đáng CH (a serious political threat to the Republican party)[7]. Mát sá không ít các chính khách và bình luán gia cáa đáng Cáng Hoà trong thái gian gán đây cũng bày tá sá mong ác đác tháy TT Obama bá thát bái trong các chính sách cáa Ông!

KáT LUáN:

Đái vái nác Má,cái cách y tá là mát sá viác tát yáu và vì váy mái ná lác đá pháp chá hoá sá cái cách áy đáu đáng đác hoan nghênh. Sá không có mát đáo luát nào hoàn háo ngay tá đáu, tháa mán đác láp tác mát cách đáng đáu yêu cáu cáa tát cá các thành phán, các lác láng vái quyán lái trái ngác nhau, trong xã hái. Ngay cá ván bán luát pháp cao nhát cáa mái quác gia là hián pháp cũng mang cháa trong nó nháng khuyát tát, thiáu sót, và luôn cán phái đác cáp nhát hay tu chính đá ngày càng tián gán vá pháa hoàn thián.

Đáo luát vá cái cách y tá váa đác ký ban hành, vì váy, cháa phái đã là giái pháp trán ván sau cùng cho tát cá các nhác đám cáa nán y tá Má. Nhiáu lám nó chá là cá sá pháp lý khái đáu, đát nán móng cho nháng cái cách quan tráng hán vá sau. Mát trong nháng khái sá căn bán, đáng chú ý mà Đáo Luát đã đá ra; đó là sá chuyán háng tá mát nán y tá nháng vá cháa trá qua nán y tá vá phòng bánh (prevention care). Sá chuyán háng này, cũng táng tá nhá sá thay đái đang xáy ra trong lãnh vác kinh tá là tá tiêu thá quay sang sán xuát, sá táo ra nháng thay đái căn đá trong cá cáa nán y tá Má, đác biát là trong ván đá đáo táo đái ngũ nhán sá cho lãnh vác y hác, cũng nhá nháng đái thay trong cáu trúc há táng cá sá cáa nán y tá.

Điám khái đáu đáng chú ý khác là ná lác đá giám thiáu mác đá đác quyán cáa các háng báo hiám tá nhán, tăng cáng điáu tiát, và giúp gia tăng sá cánh tranh trong mát thá tráng má ráng vái gán 200 triáu khách hàng. Tá khi Medicare và Medicaid ra đái đán nay, thá tráng này háu nhá bá các háng báo hiám đác chiám vái rát ít sá can thiáp cáa chính quyán. Vái sá ra đái cáa các Health Benefit Exchanges và các Co-Op Y tá á các cáng đáng đáa pháng, ngái mua báo hiám sá có đác nhiáu láa chán hán, nhá đó báo hiám phí có thá trá nên án đánh hán.

Cuái cùng, viác cáng bách mái ngái phái có báo hiám y tá (individual mandate) là mát điám mái má khác cáa Đáo Luát, đánh đáu cho bác đáu trong ná lác nhám bián báo hiám y tá trá nên mát quyán khác cáa con ngái, đác xã hái báo vá báng luát pháp. Đây là điáu mà nác Má, tuy là cáng quác đáng đáu thá giái, đã tát háu so vái nhiáu quác gia khác á Âu Châu.

Nháng dù sao Đáo luát, đúng nhá TT Obama đã nói, chá mái là mát sá khái đáu thôi!